

# Estudo Técnico Preliminar 18/2022

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.007060/2022-22

## 2. Descrição da necessidade

O Serviço de Perícias em Geologia - SEPGeo/DPEMAP/INC/DITEC/PF tem entre suas competências de acordo com a PORTARIA Nº 1.068-DITEC/PF, DE 18 DE AGOSTO DE 2021, a realização de exames periciais com a elaboração dos respectivos laudos na apreciação de vestígios em procedimentos pré-processuais e judiciais, relacionados a crimes contra o meio ambiente, especialmente com relação a extração irregular de recursos minerários tais como gemas, minerais, ouro, diamantes.

A presente aquisição está vinculada ao Programa Ouro Alvo, projeto estratégico do MJSP cujo objetivo trata da "Fortalecer o enfrentamento à criminalidade, com enfoque em crimes violentos, organizações criminosas, corrupção e lavagem de dinheiro, inclusive com atuação na faixa de fronteira", que por sua vez coadunam com os planos da Polícia Federal no Objetivo Institucional: Reduzir a Criminalidade e na Ação Estratégica: Aperfeiçoamento dos Procedimentos de Polícia Judiciária, previstos na PORTARIA No. 4453/2014-DG/DPF, DE 16 DE MAIO DE 2014.

O SEPGeo é o responsável pela coordenação técnica deste projeto com diversas ações periciais incluindo-se exames periciais e cautela do material das amostras de ouro que formarão o banco de perfis auríferos da PF centralizado no INC/DITEC/PF em local adequado.

O SEPGeo possui sala especial para disposição dos referidos equipamentos onde serão armazenadas e organizadas as amostras do projeto Ouro Alvo o que requererá o uso de armários tipo cofre não existentes no setor e cofres menores para auxiliar nos exames periciais deste tipo de vestígio.

O Serviço de Perícias Contábeis e Econômicas – SEPCONT/DPDCE/INC/DITEC/PF tem entre suas competências, nos termos do art. 92 da Instrução Normativa nº 013 de 15 de junho de 2005, elaborar laudos de apreciação de vestígios em procedimentos pré-processuais e judiciais da esfera criminal relacionados a exames periciais contábeis, econômicos, financeiros e mercadológicos.

Os cofres a serem adquiridos pelo SEPCONT serão destinados à guarda e controle dos vestígios, com o objetivo de garantir sua inviolabilidade e a idoneidade, durante seu armazenamento temporário na unidade, ou enquanto estiverem em fase de realização de análises, na carga dos Peritos Criminais Federais.

A cadeia de custódia é um dos principais pilares da garantia de confiabilidade da prova no processo penal, e com a publicação da Lei nº 13.964, de 24 de dezembro de 2019, o Código de Processo Penal passou a estabelecer maiores regras para o correto cumprimento da cadeia de custódia, no sentido de resguardar a confiabilidade da prova.

A cadeia de custódia contempla o conjunto de todos os procedimentos utilizados para manter e documentar a história cronológica do vestígio coletado em locais ou em vítimas de crimes, para rastrear sua posse e manuseio a partir de seu reconhecimento até o descarte.

Dessa forma, o correto armazenamento e proteção, especialmente de provas compostas por materiais mais sensíveis, como relógios-joias utilizados para lavagem de dinheiro, é imprescindível para a correta manutenção e fortalecimento da cadeia de custódia, além das demais medidas já adotadas, tais como embalagens de segurança com lacres e a ficha de acompanhamento de vestígio.

A contratação está alinhada com o Planejamento Estratégico da Polícia Federal, conforme o item 9.4.4 do Anexo I da Portaria nº 4453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014, abaixo transcrito na seguinte Ação Estratégica:

9.4.4. Gestão da Qualidade da Prova: Desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de preservação da prova tratada no âmbito da polícia judiciária, aprimorando o controle da cadeia de custódia e primando pela sua excelência, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.

A excelência na atuação é um dos pilares do Mapa Estratégico da Perícia Criminal da Polícia Federal, aprovado pela Portaria Nº 753/2019-DITEC/DPF de 13 de junho de 2019, que traz entre seus objetivos estratégicos: fortalecer e disseminar a cadeia de custódia de provas, por meio da formalização, fortalecimento e disseminação das práticas para garantir a cadeia de custódia.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Sector de Perícias em Geologia - SEPGeo/DPEMAP/INC/DITEC/PF	MAURO SERÓDIO SILVA ARAUJO
Serviço de Perícias Contábeis e Econômicas - SEPCONT/DPDCE/INC/DITEC/PF	FABRICIO FONSECA THEODORO

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os cofres serão utilizados pelo SEPCONT e SEPGeo na guarda de vestígios de materiais de valor financeiro elevado para atender a cadeia de custódia, elaboração de laudos e o projeto estratégico Ouro Alvo da Polícia Federal, evitando riscos a atividade investigativa pericial e para atender a demanda crescente desses setores.

Os setores possuem vários cofres entretanto com capacidade no limite e com características e tecnologias não adequadas as exigências atuais e específicas dos tipos de novos materiais e quantidades crescentes.

De acordo com o tipo de aquisição a ser realizada, e levando-se em consideração as práticas de mercado, a participação no processo licitatório será exclusiva a microempresas e empresas de pequeno porte, nos termos do art. 48 da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006.

Todos os itens devem ser entregues em uma única cota, no Instituto Nacional de Criminalística, em Brasília, de forma a racionalizar custos.

Será dada prioridade para a aquisição de produtos compatíveis com padrão de consumo social e ambientalmente sustentável, conforme abaixo:

- Produto de fabricação nacional;
- Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

No mercado existem fornecedores que são capazes de atender aos requisitos especificados.

O prazo de vigência da contratação é de 12 meses contados da confirmação de recebimento da nota de empenho, prorrogável na forma do art. 105, da Lei nº 14.133/2021.

## **5. Levantamento de Mercado**

O equipamento pretendido é relativamente comum, possuindo, portanto, grande quantidade de fornecedores no mercado nacional, viabilizando a ampla concorrência.

## **6. Descrição da solução como um todo**

### **Item 1 - COFRE ELETRÔNICO DIGITAL COM CHAVE DE EMERGÊNCIA – 16 unidades**

Cofre eletrônico digital com no mínimo as dimensões externas (Altura X Largura X Profundidade - 50 cm x 40 cm x 40 cm), prateleiras removíveis, fechamento através de senha digital com 4 a 6 dígitos (programada pelo próprio usuário) com 2 chaves de emergência, peso total de 30 a 40 kg. Cores cinza ou branco (outras cores sob consulta). Garantia mínima de 01 ano em todos os componentes eletrônicos e 3 anos no gabinete. Entrega em um único lote em Brasília – DF.

### **Item 2 - COFRE ELETRÔNICO DIGITAL COM CHAVE DE EMERGÊNCIA – 5 unidades**

Cofres eletrônico digital de sobrepor com 2 chaves de emergência e sistema de abertura com senha, tendo a possibilidade de senha configurável. Medida externa (Altura x Largura x Profundidade) mínima de 38 cm x 35 cm x 35 cm e máxima de 55 cm x 45 cm x 45 cm. Peso na faixa de 14 Kg a 25 Kg. Com display digital alimentado por pilha. Gabinete e porta confeccionada com chapa de aço. Compartimento de pilhas em aço. Espessura mínima do gabinete de 2 mm e da porta de 4,5 mm. No mínimo 2 ferrolhos metálicos de aço, zincados, com no mínimo 16 mm de diâmetro. Cores cinza ou preto (outras cores sob consulta). Garantia mínima de 01 ano em todos os componentes eletrônicos e 3 anos no gabinete. Entrega em um único lote em Brasília – DF.

### **Item 3 - COFRE ELETRÔNICO DIGITAL TIPO ARMÁRIO COM CHAVE DE EMERGÊNCIA – 5 unidades**

Cofre eletrônico digital de aço tipo armário com 2 portas. Pelo menos 5 prateleiras removíveis e reguláveis com no mínimo as dimensões externas de 195 cm (altura) x 90 cm (largura) x 50 cm (profundidade), sem divisórias ou paredes internas, fechamento através de senha digital com 4

a 6 dígitos (programada pelo próprio usuário), volante e chave tetra, peso total de cerca de 170 Kg. Cores cinza ou branco (outras cores sob consulta). Garantia mínima de 01 ano em todos os componentes eletrônicos e 3 anos no gabinete. Entrega em um único lote em Brasília – DF.

Item 4 - COFRE ELETRÔNICO DIGITAL TIPO ARMÁRIO COM CHAVE DE EMERGÊNCIA – 1 unidade

Cofre eletrônico digital de aço tipo armário com 02 portas e prateleiras removíveis e reguláveis com no mínimo as dimensões externas de 150 cm (altura) x 90 cm (largura) x 50 cm (profundidade), sem divisórias ou paredes internas, prateleiras removíveis, fechamento através de senha digital com 4 a 6 dígitos (programada pelo próprio usuário), volante e chave tetra, peso total de 150 Kg. Cores cinza ou branco (outras cores sob consulta). Garantia mínima de 01 ano em todos os componentes eletrônicos e 3 anos no gabinete. Entrega em um único lote em Brasília – DF.

## **7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas**

A requisição mínima para a aquisição em questão é de total de 27 unidades, sendo assim distribuídas:

SEPCONT – Itens 2 e 4 (6 unidades no total);

SEPGEO – Itens 1 e 3 (21 unidades no total).

## **8. Estimativa do Valor da Contratação**

**Valor (R\$):** 67.496,03

O custo estimado das aquisições em seus quantitativos máximos totaliza R\$ 67.496,03 (sessenta e sete mil, quatrocentos e noventa e seis reais e três centavos).

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Conforme a Lei nº 14.133/2021, em seu §3º do Art. 40, o parcelamento não será adotado quando a economia de escala, a redução de custos de gestão de contratos ou a maior vantagem na contratação recomendar a compra do item do mesmo fornecedor.

Em consulta prévia a cotações no mercado, verificou-se vantajosa a aquisição do objeto dividido em 4 (quatro) itens, por ser mais viável tecnicamente e economicamente, permitindo maior competitividade e não gerando prejuízo por perda de escala.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Houve em 2020 a aquisição de equipamento similar por processo de pregão eletrônico, o qual foi consultado e verificado os usos dos referidos equipamentos e preços para orientação da compra neste atual processo. Nos demais processos de aquisição de equipamentos no SEPMA e SEPCONT não foi observada nenhuma intercorrência.

Convém mencionar que não há na DITEC/PF previsão, neste momento, de contratação que guarda relação/afinidade com o objeto da compra pretendida. Nesse sentido, torna-se necessária a realização de novo procedimento licitatório.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A aquisição ora pretendida está contemplada no Planejamento e Gerenciamento de Contratações - PGC 2023 Órgão: 030108 DEPARTAMENTO DE POLICIA FEDERAL - UASG: 200406 - DIRETORIA TECNICO-CIENTIFICA/DPF, estando enquadrada nos itens 86, 235, 269, 272, 273, 688 e 689 do PGC 2023.

A presente aquisição está alinhada com os seguintes objetivos institucionais e ações estratégicas da Polícia Federal:

- Reduzir a Criminalidade (Objetivo Estratégico 9.4)
- Incrementar acordos e parcerias (Objetivo Estratégico 9.6)
- Fomento à Pesquisa, Desenvolvimento e Inovação (Ação Estratégica 9.1.7)
- Gestão da qualidade da prova (Ação Estratégica 9.4.4)
- Cooperação nacional (Ação Estratégica 9.6.2)

A aquisição está consistentemente alinhada com os seguintes objetivos estratégicos da Perícia Criminal Federal (Portaria nº 142 /2012-DITEC/DPF):

- Elucidar cientificamente crimes de atribuição da Polícia Federal (Objetivo 2)
- Promover o reconhecimento e a valorização da Perícia Criminal (Objetivo 3)
- Entregar resultados imparciais e cientificamente embasados à Justiça (Objetivo 4)
- Apresentar excelência na qualidade da prova (Objetivo 5)
- Utilizar métodos, normas e padrões validados ou reconhecidos mundialmente (Objetivo 6)
- Fortalecer e disseminar a cadeia de custódia de provas (Objetivo 7)
- Manter-se na vanguarda do conhecimento científico aplicado às Ciências Forenses (Objetivo 8)
- Promover a integração das ações da Perícia Criminal Federal com as Perícias Criminais Estaduais sob os aspectos técnicos e normativos (Objetivo 17)
- Promover a gestão do conhecimento (Objetivo 20)
- Incentivar a pesquisa e a difusão de Ciências Forenses (Objetivo 24)
- Gerenciar, manter e atualizar o parque tecnológico (Objetivo 25)

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

Os resultados esperados com a aquisição dos equipamentos são:

Como resultado a ser alcançado com a presente contratação, em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis, almeja-se:

- correto armazenamento e proteção dos vestígios recebidos no SEPCONT e SEPGeo;
- garantir maior confiabilidade e fortalecimento da cadeia de custódia dos vestígios encaminhados para análises periciais no SEPCONT e no SEPGeo.

### 13. Providências a serem Adotadas

Não há providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato. A DITEC/PF conta em seus quadros com servidores aptos para realizarem a fiscalização e a gestão contratual relativa à aquisição requerida.

Após o recebimento dos equipamentos, serão devidamente instalados nas dependências do SEPCONT e SEPGEO, localizados no Bloco A e F do INC, respectivamente.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

Dada a natureza dos equipamentos a serem adquiridos, não são vislumbrados possíveis impactos ambientais decorrentes da utilização deles.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base no presente Estudo Preliminar, entendemos ser VIÁVEL a contratação da solução demandada.

### 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**MAURO SERODIO SILVA ARAUJO**

Perito Criminal Federal



*Assinou eletronicamente em 31/10/2023 às 11:35:55.*

**FABRICIO FONSECA THEODORO**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 31/10/2023 às 10:08:22.*



SERVIÇO PÚBLICO FEDERAL  
MJSP - POLÍCIA FEDERAL

LICI. ABERTURA DE PROCEDIMENTO LICITATÓRIO Nº 285/2023-CPL/DILOG/DITEC/PF

O Ordenador de Despesas da Diretoria Técnico-Científica da Polícia Federal, no uso de suas atribuições legais do art. 1º, incisos III e V, da [Portaria nº 17.028/2023-DG/PF, de 26 de janeiro de 2023](#), nos termos da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, c/c o art. 2º, *caput*, e parágrafo único, *VII*, da Lei nº 9.784/99,

**Considerando** o teor das justificativas exaradas nos Documentos de Formalização da Demanda nº 180/2022 e nº 181/2022 (31107744 e 31107766), bem como declarada a viabilidade da contratação no Estudo Técnico Preliminar Digital nº 18/2022 (32214137) e no Termo de Referência nº 56/2023-SEPCONT/DPDCE/INC/DITEC/PF (32214216) e anexos;

**Considerando** a vinculação ao Programa Ouro Alvo, projeto estratégico do MJSP, e a necessidade de guarda e controle dos vestígios, com o objetivo de garantir a inviolabilidade e a idoneidade, durante armazenamento temporário na unidade, ou enquanto estiverem em fase de realização de análises, na carga dos Peritos Criminais Federais do SEPGeo e do SEPCONT;

**Considerando** o [Plano Estratégico da Polícia Federal 2022-2023](#), e que consta registro da demanda no PCA do exercício de 2023;

**Considerando** a natureza do objeto se configurar em atividade de custeio, conforme [Portaria ME nº 7.828, de 30 de agosto de 2022](#), enquadrando-se no disposto do § 3º do Art. 3º do [Decreto nº 10.193, de 27 de dezembro de 2019](#);

**Considerando** o valor total estimado de **R\$ 67.496,03** (sessenta e sete mil, quatrocentos e noventa e seis reais e três centavos), conforme média de valores coletados na pesquisa de preços (30676181);

**Considerando** os princípios da razoabilidade e da economicidade e mediante a necessidade da aquisição;

**RESOLVE:**

**APROVAR** o Termo de Referência (32214216) e o Estudo Técnico Preliminar (32214137)

**AUTORIZAR**, desde que obedecidas as formalidades legais em vigor, a realização de procedimento licitatório por **Pregão Eletrônico** para aquisição de 27 (vinte e sete) cofres eletrônicos digitais.

**DECLARAR**, para os devidos fins, que a despesa referente à presente contratação é compatível com a Lei Orçamentária Anual, conforme o artigo 16, parágrafo 4º da Lei complementar 101/2000.

**ATRIBUIR**, aos agentes de contratação designados na Portaria nº 1.320/2023-DITEC/PF (32048462), o acompanhamento do trâmite deste procedimento licitatório e a execução de quaisquer outras atividades necessárias ao bom andamento do certame até a homologação.

**ROBERTO REIS MONTEIRO NETO**

Perito Criminal Federal  
Diretor Técnico-Científico



Documento assinado eletronicamente por **ROBERTO REIS MONTEIRO NETO, Diretor(a)**, em 03/11/2023, às 15:59, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site

[https://sei4.pf.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?](https://sei4.pf.gov.br/sei/controlador_externo.php?)

[acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0&cv=32189159&crc=EFB1BF21](https://sei4.pf.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0&cv=32189159&crc=EFB1BF21).

Código verificador: **32189159** e Código CRC: **EFB1BF21**.

---

Referência: Processo nº 08200.007060/2022-22

SEI nº 32189159